

Số: /TTr-UBND

Côn Minh, ngày tháng 9 năm 2026

DỰ THẢO LẦN 1

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định
nội dung chi, mức chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp
luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Côn Minh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân xã Côn Minh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Trên cơ sở đề nghị của Phòng Kinh tế tại Tờ trình số/TTr-KT ngày/8/2026, Ủy ban nhân dân xã trình Hội đồng nhân dân xã dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Côn Minh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội khóa XIV về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;
- Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;
- Thông tư số 148/2025/TT-BTC ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung tại Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;
- Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08 tháng 02 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

Theo đó, tại khoản 2, Điều 5 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định:

“2. Tổng mức chi trong xây dựng quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã do Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dựa trên khả năng cân đối ngân sách, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tình hình thực tế và trên cơ sở tham chiếu mức chi sau đây:

a) Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là 30.000.000 đồng/01 văn bản;

b) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã là 10.000.000 đồng/01 văn bản;

c) Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã là 8.000.000 đồng/01 văn bản.”

Đồng thời, khoản 2 Điều 3 Nghị định quy định: *“2. Danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là lệnh, quyết định của Chủ tịch nước; nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao; thông tư, thông tư liên tịch; nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp; quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp, quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh do người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định này.”*

Tuy nhiên, Nghị định số 289/2025/NĐ-CP không quy định rõ định mức khoán chi cụ thể cho các nhiệm vụ trong tổng mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp và không quy định mức khoán đối với từng hoạt động trong mỗi nhiệm vụ. Đồng thời, việc giao người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Điều 5 của Nghị định 289/2025/NĐ-CP sẽ dẫn đến việc các cơ quan, đơn vị khi được giao nhiệm vụ soạn thảo văn bản áp dụng khác nhau.

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Điểm b, điểm d khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định trường hợp và thẩm quyền xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn:

“1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn.

d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.”.

Từ những nội dung trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm

pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Côn Minh theo trình tự, thủ tục rút gọn là phù hợp và cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Côn Minh nhằm mục đích thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật, tình hình thực tế trong việc quản lý, sử dụng kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật do ngân sách địa phương đảm bảo trên địa bàn xã Côn Minh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết được thực hiện trên quan điểm bảo đảm tuân thủ theo quy định của pháp luật hiện hành. Bám sát chủ trương, định hướng đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật của Trung ương và của tỉnh. Nghị quyết phải bảo đảm tính khả thi, đồng bộ, công khai, minh bạch; phù hợp với điều kiện ngân sách của xã.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Ngày ... tháng 8 năm 2026, Thường trực Hội đồng nhân dân xã có Công văn số/HĐND-VP về việc chấp thuận đề nghị đăng ký xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân xã theo trình tự, thủ tục rút gọn. Chủ tịch UBND xã đã ban hành Công văn số/UBND-VP ngày .../8/2026 giao Phòng Kinh tế chủ trì tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết.

2. Phòng Kinh tế đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị xây dựng dự thảo, ban hành Công văn số ... về việc xin ý kiến và đăng tải đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã.

3. Ngày ..., Phòng Kinh tế đã gửi hồ sơ kèm theo Công văn số về việc đề nghị Văn phòng HĐND&UBND xã thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã. Ngày ..., Văn phòng HĐND&UBND xã đã có báo cáo thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật gửi Phòng Kinh tế tiếp thu, hoàn thiện.

4. Phòng Kinh tế đã nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Văn phòng HĐND&UBND xã tại Báo cáo số..., đồng thời thực hiện việc chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình UBND xã theo quy định.

5. UBND xã đã tổ chức lấy ý kiến thành viên UBND xã tại phiên họp thường kỳ tháng 9 năm 2026.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục rút gọn quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn Luật hiện hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định tổng mức chi, nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với:

- a) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã Côn Minh.
- b) Quyết định của Ủy ban nhân dân xã Côn Minh.

1.2. Đối tượng áp dụng

a) Cơ quan, tổ chức, cá nhân được giao nhiệm vụ hoặc tham gia xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Côn Minh.

- b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nội dung chi, mức khoán chi và định mức khoán đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân xã và Ủy ban nhân dân xã

Điều 3. Kinh phí thực hiện

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Điều 5. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Nghị quyết này quy định tổng mức chi, nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Côn Minh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Kinh phí đảm bảo thực thi Nghị quyết sau khi được thông qua: do ngân sách địa phương bảo đảm, thực hiện trong phạm vi dự toán nguồn kinh phí được cấp có thẩm quyền giao hàng năm.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

- Tuyên truyền, phổ biến: Phòng Kinh tế có trách nhiệm thông tin, tuyên truyền phổ biến nhưng yêu cầu, nội dung và các quy định của Nghị quyết kịp thời đến các cơ quan, đơn vị trên địa bàn xã để triển khai thực hiện. Các cơ quan, đơn vị trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện quá triệt, phổ biến nội dung của Nghị quyết đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức bảo đảm cách hiểu thống nhất trong triển khai thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết.

- Kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện: Thực hiện công tác kiểm tra, giám sát tình hình thi hành Nghị quyết này.

3. Dự kiến thời gian ban hành

Ủy ban nhân dân xã trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Côn Minh tại Kỳ họp chuyên đề tháng 9 năm 2026.

(Có dự thảo Nghị quyết và tài liệu kèm theo)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Côn Minh. Ủy ban nhân dân xã kính trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (trình);
- Thường trực ĐU, HĐND xã;
- CT, PCT UBND xã;
- Đại biểu HĐND xã;
- Phòng Kinh tế;
- Trang thông tin điện tử xã;
- Lãnh đạo VP;
- Lưu: VT, KT.Anhnh.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trịnh Đức Minh